**Выступление Председателя Общественного совета Е.А. Тополевой-Солдуновой на расширенном заседании итоговой коллегии Минтруда России 23 марта 2018 года.**

**РАБОТА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНТРУДЕ РОССИИ В 2017 ГОДУ**

Деятельность Общественного совета Минтруда России (далее – Совет) осуществлялась в целях обеспечении защиты и согласования интересов граждан Российской Федерации, общественных и иных организаций, осуществления общественного контроля

Совет активно осуществлял взаимодействие с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации, Открытым правительством, Советом при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, а также другими общественными советами при федеральных органах исполнительной власти.

Эффективность работы была обеспечена синхронизацией плана работы Совета и графика его заседаний с Планом законопроектной деятельности Минтруда России.

Проведено восемь очных заседаний Совета, на которых были обсуждены наиболее приоритетные вопросы развития социально-трудовой сферы, а также проекты документов, требующих рассмотрения Советом. Перед каждым заседанием Совета вопросы, включенные в повестку ближайшего заседания, проходили предварительное обсуждение (с выработкой проекта решения) на соответствующих профильных комиссиях Совета.

На заседаниях Совета рассмотрено 10 проектов федеральных законов, 3 проекта постановления Правительства Российской Федерации по внесению изменений в государственные программы Российской Федерации («Доступная среда», «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения»), ряд иных проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, проектов приказов Минтруда России, а также различные тематические дискуссионные вопросы, предложенные к обсуждению членами Совета.

В результате рассмотрения документов на заседаниях Совета сформулировано 21 предложение (рекомендация), из которых Министерством учтено 11. Существенное количество предложений, сформулированных профильными Комиссиями Совета, было учтено при доработке нормативных правовых актов к соответствующим заседаниям Совета.

К наиболее значимым вопросам, рассмотренным Советом относятся:

- о проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения»;

- о проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившими силу статей 2 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»;

- о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» по вопросам совершенствования организации и проведения общественного контроля», а также о проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам административной ответственности за нарушения в сфере осуществления общественного контроля»;

- о плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства;

- о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии»;

- о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в части внедрения механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами путем предоставления электронного сертификата на отдельные виды изделий;

- о проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением ограничений на дарение»

- о подготовке реформы психоневрологических интернатов в Российской Федерации.

Советом проведена большая работа по рассмотрению вопросов, связанных с системой независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания с приглашением руководителей органов исполнительной власти в сфере социальной защиты субъектов Российской Федерации (Республики Карелия, Республики Саха (Якутия), Вологодской, Ивановской, Кировской, Курганской, Смоленской областей).

В целях стимулирования и поддержки участия некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере на заседании Совета рассмотрен вопрос «О взаимодействии Минтруда России с некоммерческими организациями, претендующими на получение статуса «исполнитель общественно полезных услуг».

Таким образом, на протяжении 2017 года (как и на протяжении всего периода деятельности) Совет рассматривал актуальные и волнующие общество вопросы, а также поднимал общественно значимые темы, которые не обязательно были связаны с нормативными документами и не являлись обязательными к рассмотрению на Совете, но при этом имели высокую важность для референтных групп Минтруда России.

Совет на постоянной основе в соответствии с компетенцией и практически по всем направлениям деятельности эффективно сотрудничал с Общественной палатой Российской Федерации. Ряд членов и экспертов Совета приняли участие в серии окружных форумов активных граждан «Сообщество» (далее – Форум, Форумы), организованных Общественной палатой Российской Федерации, на которых обсуждались различные аспекты развития некоммерческого сектора в России, в том числе вопросы общественного контроля, независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы, а также взаимодействия «третьего сектора» с государством. По итогам проведения Форумов при моем участии, а также при содействии экспертов Совета была разработана Концепция содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, которая впоследствии была включена в доклад Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества в России за 2017 год и представлена Президенту Российской Федерации.

Совет активно делегировал своих членов, а также представлял кандидатуры для вхождения и участия в формируемых совещательных и координационных органах (рабочих группах) Минтруда России. Принято участие в работе Конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, Аттестационной комиссии; Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Совет выступил эффективной площадкой для взаимодействия с ключевыми референтными группами Минтруда России, а также участвовал в работе по определению и систематизации референтных групп Министерства и инструментов взаимодействия с ними.

В соответствии с решениями, принятыми на прошлом расширенном заседании коллегии Минтруда России (состоявшемся 31 марта 2017 года) в рамках Второго форума социальных инноваций регионов, прошедшем в г. Красногорске 8-9 июня 2017 года, по инициативе и при полной поддержке Министерства и Совета состоялся круглый стол «Роль общественных советов в формировании и реализации социальной политики в Российской Федерации». В круглом столе приняли участие председатели (ответственные представители) общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации отраслей социальной сферы (более 45 субъектов Российской Федерации).

Круглый стол стал первой в своем роде площадкой, на которой представители региональных общественных советов обсудили вопросы:

организации работы общественных советов и их взаимодействие между собой;

о наиболее эффективных практиках и инструментах взаимодействия общественных советов с профильными органами исполнительной власти;

о роли общественных советов в организации взаимодействия органов исполнительной власти с референтными группами;

о совершенствование работы общественных советов как субъектов общественного контроля (актуальные вопросы деятельности общественных советов как субъектов общественного контроля, гражданское участие и общественный контроль на региональном и муниципальном уровне);

о проведении независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы (роль общественного совета в проведении независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы);

В продолжение данной работы в ноябре 2017 г. первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. Вовченко и Председатель Общественного совета при Минтруде России Е.А. Тополева-Солдунова приняли участие в заседании Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации (Председатель Совета - заместитель Председателя Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. Карелова), посвященном вопросам формирования и функционирования общественных советов при региональных органах исполнительной власти социальной сферы. На заседании были предложены и рассмотрены подходы по совершенствованию федерального и регионального законодательства, направленные на сокращение неэффективных практик и повышение роли общественных советов как субъектов общественного контроля, вопросы повышения эффективности деятельности общественных советов, роль региональных общественных советов в обеспечении доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг.

В ходе вышеуказанного заседания выявились конкретные проблемные аспекты функционирования как федеральных, так и региональных общественных советов, а также определена роль и сформулированы возможности Общественных палат субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Проблемные аспекты, характерные для многих общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере:

1. Декларативные советы, которые создаются формально для галочки, потому, «что надо», что способствует формированию тенденции к выходу из состава общественных советов наиболее активных (готовых работе) членов, так как они разочаровываются в реальных возможностях общественного совета.

Таким образом, в составе общественного совета при исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации в социальной сфере остаются в основном только те члены, для которых важен номинальный статус, а не возможности по продвижению своих общественных интересов.

2. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере полностью формируются из представителей/кандидатов от соответствующего профильного ведомства. Таким образом, в состав Общественных советов входят представители общественности, которые аффилированны (зависимы) от конкретного ведомства.

3. Большинство общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере работают по узкому направлению, которое определено соответствующим профильным ведомством исходя из своего понимания, а не в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

4. Во многих общественных советах при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере существуют жесткие рамки и условия, препятствующие членам совета поднимать те или иные вопросы и продвигать собственные инициативы.

5. У большого числа представителей общественности, входящих в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере, нет понимания того, чем должен заниматься общественный совет\* и, соответственно, своей собственной роли (как члена совета) в этом процессе. Нет увязки с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

6. Недостаток ресурсов (средств), необходимых для эффективного осуществления деятельности. Особенно характерно для больших субъектов Российской Федерации. Слабое организационно-техническое обеспечение деятельности общественных советов.

Роль и возможности Общественных палат субъектов Российской Федерации:

- Непосредственно участвовать в формировании общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере с учетом представительства соответствующих референтных групп;

- Участвовать (иметь возможность участвовать) в формировании повестки заседания и направлений деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере;

- Проводить совместные «проекты», мероприятия с общественными советами;

- Способствовать повышению независимости общественных советов от соответствующих органов власти;

- Способствовать линейному взаимодействию между собой общественных советов;

- Поощрять и культивировать наиболее эффективные практики и инструменты взаимодействия общественного совета с профильным органом исполнительной власти;

- Содействовать совершенствованию работы общественных советов как субъектов общественного контроля;

- Оказывать «ресурсную» и «инфраструктурную» поддержку общественным советам.

\*Задача общественного совета - выполнять консультативно-совещательные функции, участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», содействовать учету прав и законных интересов общественных объединений, иных организаций при общественной оценке деятельности соответствующего органа власти.

**ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНТРУДЕ РОССИИ НА 2018 ГОД**

Рассмотрение инициатив физических и юридических лиц по осуществлению общественного контроля с целью проведения общественных проверок, экспертиз или обсуждений на заседаниях Совета.

Содействие расширению доступа экспертов и некоммерческих организаций к формам и процедурам общественного контроля.

Проведение работы Совета в соответствии с утвержденным планом работы и графиком. Рассмотреть 3 государственные программы Российской Федерации, 15 проектов федеральных законов, 6 проектов распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, ряд проектов приказов Минтруда России, а также других социально значимых вопросов.

Активное участие членов Совета в совещательных, координационных органах (рабочих группах), комиссиях Минтруда России.

Увеличение представительства Совета в организуемых Общественной палатой Российской Федерации слушаниях, «круглых столах» и заседаниях рабочих групп для повышения эффективности работы.

Рассмотрение вопроса «О развитии диалога «ГРАЖДАНИН – ВЛАСТЬ» в цифровом формате: возможности, механизмы, темы взаимодействия с референтными группами» с целью повышения открытости Минтруда России, а также обсуждение темы: «Молоды душой: реализация программы по вовлечению граждан старшего возраста в добровольчество» на первом заседании Совета, планируемом к проведению на площадке Общественной палаты Российской Федерации.

На заседаниях Совета в 2018 году будут рассмотрены вопросы реализации «Дорожной карты по вовлечению граждан старшего возраста в волонтерство», формирования инфраструктуры поддержки «серебряного» волонтерства в регионах России, внедрения единой информационной системы «Добровольцы России» в сфере социальной защиты населения, механизмы привлечения волонтеров государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти, реализующими государственную политику в области социальной защиты граждан.

Кроме того, летом 2018 года планируется переход на новое положение об Общественном совете при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, а также обновление его состава с целью устранения организационных ограничений, повышения эффективности и прозрачности работы. Данные мероприятия будут осуществлены в соответствии со Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, утвержденном протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3.

В течение 2018 года Совет планирует продолжить выступать эффективной площадкой для взаимодействия с ключевыми референтными группами Минтруда России, а также участвовать в работе по определению и систематизации референтных групп Министерства и инструментов взаимодействия с ними.